



Synteza informacji wynikających z ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o zmianie niektórych ustaw określających warunki prowadzenia działalności innowacyjnej

A. POTRZEBA I ZNACZENIE DOKUMENTU

1. Jest to tzw. pierwsza ustawa innowacyjna, określana też czasem jako „mała nowelizacja”.
2. Ustawa ma na celu wprowadzenie instrumentów w postaci ulg podatkowych i uproszczeń proceduralnych, które mają przyczynić się do:
 - podniesienia zdolności innowacyjnych polskich przedsiębiorstw,
 - ulepszenia powiązań pomiędzy nauką a przemysłem,
 - stworzenia otoczenia sprzyjającego innowacjom.
3. Oczekuje się, że zastosowanie proponowanych uproszczeń i zmian będzie miało wpływ na wzrost dochodu narodowego i podniesienie poziomu dobrobytu w Polsce.
4. Udogodnienia mają także pomóc w osiągnięciu planowanego na 2020 r. poziomu wydatków B+R w wysokości 1,7% PKB (dla porównania - w 2014 r. wynik ten wynosił 0,94% PKB).

B. PRZEBIEG PRAC NAD PRZYGOTOWANIEM USTAWY

1. Wnioskodawca: Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego.
2. Rozpoczęcie prac: 03.03.2016 r.
3. Nad projektem pracowały: Rada i Międzyresortowy Zespół ds. innowacyjności.
4. Prace nad ustawą przebiegały bez kontrowersji – za jej przyjęciem opowiedziały się wszystkie kluby parlamentarne.
5. Ostateczny tekst ustawy został uchwalony przez Sejm w dniu 4 listopada 2016 r.
6. Zakończenie prac: 23.11.2016 r. – Prezydent RP podpisał ustawę.

C. PRZEGLĄD NAJWAŻNIEJSZYCH ZMIAN WPROWADZANYCH USTAWĄ

Zmiany, które wprowadza ustawa to zmiany w obszarach: podatkowym oraz nauki i szkolnictwa wyższego.

1. **Stałe zniesienie opodatkowania podatkiem dochodowym od własności intelektualnej wnoszonej do spółki** (akcje spółki otrzymane w zamian za wniesioną własność intelektualną nie podlegają opodatkowaniu – rozwiązanie było już wprowadzone na lata 2016-2017, teraz zostało ustalone na stałe).
2. **Rozszerzenie listy kosztów kwalifikowanych***, dających podstawę do odliczenia od podatku kosztów uzyskania i utrzymania patentu, prawa z rejestracji wzoru przemysłowego w odniesieniu do mikro, małych i średnich przedsiębiorców.

* Tutaj w rozumieniu kosztów uzyskania przychodów poniesionych na działalność badawczo – rozwojową.

3. **Zwiększenie kwoty kosztów kwalifikowanych** wydatków na działalność badawczo – rozwojową, które można odliczyć od podatku. Dla mikro, małych i średnich przedsiębiorców odliczenia te wyniosą do 50%, dla dużych – do 50% wydatków osobowych oraz 30% pozostałych kosztów związanych z działalnością B+R.
4. **Wydłużenie z 3 do 6 lat możliwości odliczenia kosztów na działalność B+R.**
5. **Wprowadzenie zwrotu gotówkowego dla nowopowstałych przedsiębiorstw (start-upów) prowadzących działalność B+R** (→dotyczy pierwszych dwóch lat prowadzenia działalności). Przedsiębiorca, który w danym roku poniósł wydatki na B+R i jednocześnie nie osiągnął zysku, może otrzymać zwrot gotówkowy, w wysokości 18 % lub 19% potencjalnego, ale niewykorzystanego odliczenia.
6. **Wyłączenie obowiązku uzyskania przez państwowe osoby prawne zgody Ministra Skarbu na krótkotrwałe (do 90 dni) i odpłatne umowy najmu i dzierżawy mienia**, np. sal konferencyjnych, sprzętu audiowizualnego.
7. **Umożliwienie finansowania przedsięwzięć związanych z wdrażaniem i funkcjonowaniem systemu weryfikacji technologii środowiskowych (ETV).**
8. **Umożliwienie uczelniom tworzenia więcej niż jednej spółki celowej.**
9. **Modyfikacja procedury „uwłaszczania naukowców”** – naukowiec pracujący na uczelni publicznej, który jest zainteresowany komercjalizacją wyników własnych badań (prowadzonych na uczelni publicznej), musi złożyć oświadczenie o zainteresowaniu przeniesieniem praw do tych wyników (→termin: 14 dni od ogłoszenia wyników badań). Uczelnia podejmuje decyzję o uwłaszczeniu bądź jego odmowie. W przypadku braku uruchomienia powyższej procedury – uczelnia automatycznie przejmie prawa do wyników badań naukowych i prac rozwojowych.
10. **Obowiązek finansowania przez jednostki naukowe działań związanych z komercjalizacją wyników badań naukowych i prac rozwojowych** na poziomie nie mniejszym niż 2% środków finansowych przyznanych na utrzymanie potencjału badawczego.
11. **Usunięcie ograniczenia czasowego (obecnie maksymalnie do pięciu lat), w jakim twórcom wynalazków przysługiwały udziały w korzyściach z komercjalizacji.**

D. ZMIANY W SZEREGU USTAW

Nowelizacja wprowadza zmiany w wielu aktach prawnych:

1. Ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych.
2. Ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych.
3. Ustawie o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa.
4. Ustawie – Ordynacja podatkowa.
5. Ustawie - Prawo ochrony środowiska.
6. Ustawie - Prawo o szkolnictwie wyższym.
7. Ustawie o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju.
8. Ustawie o Polskiej Akademii Nauk.
9. Ustawie o zasadach finansowania nauki.
10. Ustawie o zmianie niektórych ustaw w związku ze wspieraniem innowacyjności.

E. TERMINY

1. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów podatkowych i dotyczących zasad finansowania nauki, które mają obowiązywać od 1 stycznia 2017 r.

F. DALSZE PRACE

1. Na ukończeniu są prace nad tzw. drugą (dużą) ustawą innowacyjną, która powstaje na podstawie Białej Księgi Innowacji.
2. Projekt ustawy zostanie skierowany do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych na początku 2017 r.

G. PRZYDATNE ODNOŚNIKI DO STRON INTERNETOWYCH

1. [http://orka.sejm.gov.pl/opinie8.nsf/nazwa/789_u/\\$file/789_u.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/opinie8.nsf/nazwa/789_u/$file/789_u.pdf)
Tekst ustawy ustalony ostatecznie po rozpatrzeniu poprawek Senatu

2. http://www.pi.gov.pl/parp/chapter_86197.asp?soid=30BA3797E78C41369DC240AD4581BF56

Artykuł pt. „Prezydent podpisał ustawę o innowacyjności – czy na rynku przybędzie przedsiębiorców nowej generacji?” – bardzo ciekawy jest ostatni akapit tekstu:

*„Przedstawiciele świata nauki, którzy odkryli w sobie żytkę przedsiębiorcy, radzą sobie w procesie komercjalizacji znacznie lepiej od tych, którzy pozostają mentalnie etatowym pracownikiem uczelni. (...) **Odpowiednio dobrany zespół, w którego skład wchodzi naukowiec – przedsiębiorca, umożliwi powstanie naprawdę silnej rynkowo firmy technologicznej.** Czy to oznaczają, że poza szeregiem ułatwień proceduralnych i finansowych dla naukowców, należy także odpowiednio zadbać o kształtowanie ich kompetencji biznesowych? Zdecydowanie tak! Naukowiec-przedsiębiorca, to postać, która przy aktualnie sporej podaży środków dostępnych na rynku kapitałowym, może być rozchwytywanym menedżerem dla funduszy wysokiego ryzyka, specjalizujących się w komercjalizacji przedsięwzięć technologicznych. Być może mało popularna jeszcze w Polsce funkcja tzw. Chief Scientific Officer'a (CSO), będzie mogła w niedalekiej przyszłości na stałe zaistnieć również w rodzimych firmach wdrażających innowacyjne rozwiązania, zapewniając tym samym wzrost wskaźników związanych z poziomem wydatków przeznaczanych na B+R w Polsce.”*

3. <http://naukawpolsce.pap.pl/aktualnosci/news,412121,prezydent-podpisal-ustawe-o-innowacyjnosci.html>

Artykuł pt. „Prezydent podpisał ustawę o innowacyjności” – poniżej wycinek przywołanej, ciekawej wypowiedzi Jarosława Gowina:

„(...) wicepremier, minister nauki i szkolnictwa wyższego Jarosław Gowin zauważył, że polska gospodarka jest mało innowacyjna. "Te innowacje, które znalazły

zastosowanie w gospodarce przez ostatnie dwadzieścia kilka lat, były oparte w ogromnej mierze na gotowych patentach kupowanych z zagranicy. Chcemy to zmienić. Chcemy, aby polska gospodarka była naprawdę innowacyjna. Na dłuższą metę innowacyjność gospodarki można osiągnąć tylko w jeden sposób: budując pomost między przedsiębiorstwami a światem polskiej nauki – powiedział szef resortu nauki.

Gowin podkreślił, że ustawa o innowacyjności buduje "pomost ponad dolinę śmierci", która rozciąga się między światem nauki a gospodarki. "Po raz pierwszy polscy przedsiębiorcy mają realne ulgi; wysokie, realne zachęty do tego, aby współpracować ze światem nauki. Naukowcy z kolei mają warunki, by czerpać korzyści z komercjalizacji swoich badań, ale także by z tych badań uczynić pewien element swojej kariery zawodowej" - powiedział minister nauki."

Opracowanie:

Justyna Szybska – Lewandowska

Departament Rozwoju Gospodarczego

Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego

Kontakt: tel. 58 32 68 304 lub email: j.szybska@pomorskie.eu